

050000, Алматы қаласы
Наурызбай Батыр көшесі 65/69, 102 кеңсе
тел: +7 (727) 267 66 46
Email: info@bala-ombudsman.kz

050000, г.Алматы
ул.Наурызбай Батыра 65/69, офис 102
тел: +7 (727) 267 66 46
Email: info@bala-ombudsman.kz

Исх.№ 90/02.22-УПП от 22.02.2022г.

Премьер-министру Республики Казахстан А.А.СМАИЛОВУ

Тема: предложение Уполномоченного по правам ребёнка о реформе школьного питания

Уважаемый Алихан Асханович!

Президент Казахстана Касым-Жомарт Кемелевич Токаев объявил 2022 год Годом Ребёнка. Я передавала Главе государства информацию по реформам, которые считаю необходимым реализовать в этом году. Эти реформы также направлены на исполнение поручений Президента, озвученных в выступлении в Мажилисе Парламента РК 11 января текущего года.

Ввиду сложившейся в стране острой социальной ситуации, в том числе приведшей к трагическим январским событиям, считаю, что действия всех государственных органов должны быть нацелены на конкретные улучшения в жизни всех граждан. Конкретные действия, улучшающие жизнь детей, затрагивают все семьи Казахстана.

На первом этапе необходимо **поставить несколько конкретных задач и целей – и добиться их РЕАЛЬНОГО решения и достижения в короткие сроки**. Пример уже имеется – реформа по массовому детскому спорту и искусству, которую необходимо развивать до полного охвата детей 4-18 лет. Для каждого человека важно, чтобы они сами и их дети были здоровы, сыты, одеты, имели доступ к хорошему образованию, развитию, чтобы были высокими их уровень жизни и безопасности. И чтобы была работа, перспективы для роста во всех регионах, районах страны.

Но, только решая проблемы, общие для ВСЕХ граждан, а не только отдельно взятых групп населения, мы обязательно решим многие из тех, что характерны по отдельности для малоимущих, для многодетных, для детей с ограниченными возможностями, но результат в этом случае будет на порядки лучше.

Я вижу **конкретные направления**, куда необходимо направить усилия и изменить имеющуюся систему, после чего **мы получим устойчивые результаты не только в краткосрочном периоде, но и**

создадим надёжную основу для ускоренного социального развития в будущем.

Считаю необходимым в Год Ребёнка, помимо всего спектра проблем, сделать акцент на следующей реформе: **Бесплатное школьное питание – всем детям**. Во взаимодействии с МОН и рядом экспертов, представителями общественного питания и другими проведена предварительная работа.

Необходимо учитывать следующие факторы:

- недостаточный уровень доходов родителей, который не позволяет им покупать продукты в достаточном количестве и высоком качестве, обеспечивая детям через питание все элементы, необходимые для развития здорового организма, роста, обеспечения умственных процессов и т. д. (особенно в многодетных семьях);
- отсутствие в обществе культуры правильного и здорового питания. Даже если родители не имеют финансовых проблем, они кормят детей «чем попало», и дети воспринимают такое питание как должное.

В мире этот вопрос уже давно стоит на повестке дня, и именно через школьное питание (см. <https://ru.wfp.org/school-meals>) государства решают важнейшую задачу, содержащуюся в Целях в области устойчивого развития (ЦУР) ООН, и реализуемую Всемирной продовольственной программой в системе ООН (ВПП ООН, WFP): создание т.н. «человеческого капитала» (human capital) – совокупность здоровья, знаний, умений, навыков, опыта и привычек населения, использующихся для удовлетворения многообразных потребностей человека и общества в целом. Составной частью этой цели является программа обогащения продуктов питания – и для детей, и для взрослых.

ВПП ООН работает с более чем 100 странами над созданием устойчивых национальных программ школьного питания, по предварительному анализу Компании CENTER FOR STRATEGIC INITIATIVES:

- 80% стран имеют программы по обеспечению учеников школьным питанием;
- в выборке 78 стран 98% затрат на школьное питание финансируется за счёт госбюджета;

Экономика:

- возврат в экономику страны от \$3 до \$10 на каждый доллар, вложенный в школьное питание (по данным ВПП ООН);
- создание порядка 2 000 прямых рабочих мест на 100 000 учеников;
- поддержка местного производства продовольствия (малых и средних сельхозтоваро-производителей);

Здоровье:

- регулярное здоровое питание за счёт сбалансированного рациона;
- вытеснение нездорового питания (газированные напитки, фастфуд);
- снижение заболеваемости у детей (в том числе, анемия);

Образование:

- повышение посещаемости занятий;
- повышение познавательных способностей и успеваемости учеников;
- повышение доли учеников, окончивших школу.

Предлагаю для исправления имеющейся в Казахстане ситуации создать все условия, чтобы дети хотя бы 1 раз в день питались вкусной и качественной пищей. Ведь нормальное функционирование головного мозга и организма в целом зависит в основном от количества и качества употребляемой пищи.

Реформа «Бесплатное школьное питание – всем детям» обеспечит каждому школьнику полноценное питание, которое покроет повышенные потребности его организма в белках, жирах, углеводах, витаминах и энергии.

Обеспечение рационального питания школьника – одно из ведущих условий его правильного гармоничного развития. Школьный период, охватывающий возраст от 6 до 17 лет, характеризуется интенсивными процессами роста, увеличением костного скелета и мышц, сложной перестройкой обмена веществ, деятельности эндокринной системы, головного мозга. Эти процессы связаны с окончательным созреванием и формированием человека. Происходит значительное умственное напряжение учащихся в связи с ростом потока информации, усложнениями школьных программ, сочетаниями основных занятий с дополнительными.

В результате реформы, помимо достижения главнейших целей – здоровья детей, их успеваемости и т.д. вне зависимости от социального статуса и доходов семей, мы получим выстроенную новую эффективную систему, но и более того, достигнем еще одной не менее важной цели – через реформу школьного питания мы можем поднять огромную отрасль – производство сельскохозяйственных продуктов и общественное питание, которые будут обеспечивать наших детей качественными продуктами и готовой едой, создадим тысячи рабочих мест. В Великобритании, кстати, инициатором подобной реформы несколько лет назад было именно министерство сельского хозяйства.

В наших условиях многомиллиардные субсидии в аграрную сферу не дают эффекта, присутствует коррупционный фактор. У сельхозпроизводителей отсутствует понимание планового, цивилизованного, подхода. Они сбывают продукцию столь же хаотично, как и выращивают, и имеют множество других проблем. Но, точно понимая количество детей, и чем необходимо их кормить, можно

обеспечить фермерам гарантированный сбыт продуктов питания в необходимом количестве и с приемлемым качеством. А это приведёт к тому, что наше сельское хозяйство будет вынуждено работать по чётким правилам, улучшат свою работу каждый отдельный фермер и отрасль в целом. То есть, вокруг школьного питания выстроится прозрачная, максимально честная система, что разовьет всю отрасль, создаст рабочие места, даст налоги и улучшит экономический климат и состояние Казахстана.

Есть планы как эту реформу реализовать, чтобы создать механизм, защищенный от воровства и коррупции, максимально насколько возможно; меню должно быть единым для всей страны, с учетом особенностей по финансированию для каждого региона (в Шымкенте, Туркестанской области стоит, объективно ниже, чем в Мангыстауской и ряде других); с современным меню и т.д. Необходимо определить какой из путей воплощения по опыту других стран нам больше подходит.

Реформу мы будем проводить также открыто и прозрачно, как и реформу по секциям/кружкам, когда начиная с изменений в законодательство, создание каждого НПА, во все процессы активно были вовлечены граждане.

Прошу Вас всесторонне рассмотреть данную реформу и дать поручения по ее реализации.

С уважением



Аружан Саин
Уполномоченный по правам ребенка в Республике Казахстан

Приложения:

1. Механизм реализации школьного питания
2. Письмо на имя Президента РК по реформам в Год Ребёнка в Казахстане.