

Исх.№ 285/05.23-УПР от 31.05.2023г.

Президенту Республики Казахстан Касым-Жомарту Кемелевичу Токаеву

Тема: недопущение торговли детьми

Уважаемый Касым-Жомарт Кемелевич!

На личной встрече 5 мая 2021 года я информировала Вас о выявленных мною схемах международной и внутренней торговли детьми, с участием работников органов, исполняющих функции по опеке и попечительству, судей и секретарей ювенальных судов, частных нотариусов, женщин продающих детей и граждан «усыновителей». Для информации прикладываю мое письмо от 04.05.2021г. Особенно эта проблема актуальна в свете международной повестки по торговле людьми (особенно детьми).

По данному обращению было дано поручение Совету Безопасности, под руководством Асета Исекешева была создана группа, отработала Генеральная Прокуратура, и в результате изложенные мной схемы торговли детьми были подтверждены. **Хочу отметить работу ГП РК и ее территориальных подразделений**, они очень добросовестно провели работу – проанализировали огромное количество информации, сделали выводы и дали конкретные рекомендации, направив Представление Правительству РК еще 15 сентября 2021 года. Большая часть схем, по результатам работы ГП РК, надеюсь, сегодня не используется. Однако, **данное представление до сих пор полностью не исполнено. Также не предпринят ряд мер, предложенных мной, которые значительно повлияют на возможность торговли детьми.**

В представлении ГП РК (прилагаю) в адрес Правительства, подробно расписан комплекс мер по устранению и недопущению впредь выявленных нарушений законности (в том числе указанных в прилагаемых справках), а также причин и условий, способствовавших им, которые до сих пор не реализованы. Исключение составляет то, что Верховным судом в адрес местных судов были даны рекомендации, которые сразу же показали результат и практически исключили одну из схем. Выявлены следующие схемы:

1. Законодательство позволяло гражданам Казахстана, а также иностранцам признавать отцовство без генетического подтверждения, и в дальнейшем забирать детей у биологических матерей, отказывающихся от детей. Этот пробел в законодательстве создавал основу для сговора и торговли детьми под видом передачи ребенка якобы биологическому отцу.

Для пресечения данной схемы Генеральная прокуратура предложила Правительству внести изменения в действующее законодательство, и признавать отцовство в судебном порядке, с обязательным генетическим подтверждением.

Данные изменения 30.09.2021г. внесены в Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан от 31 марта 2016 года № 2. Необходимо внести это изменение Кодекс о браке (супружестве) и семье РК.

2. Недостатки в учете детей, рожденных в Казахстане, и разница в количестве детей в базах данных разных ведомств в сотни тысяч (Медицинские информ-системы, база данных ЗАГС, ГБДФЛ, НОБД!). Например, МЦРИАП выявил разницу в количестве рожденных детей (медицинские свидетельства о рождении) и детей, которые получили в итоге ИИН (свидетельство о рождении). **Необходимо присваивать ИИН при рождении, что до сих пор не реализовано**

(Пилот проходит в 1 роддоме Астаны), и интегрировать базы данных друг с другом.

3. Недостатки в учете детей иностранцев и детей, рожденных в Казахстане иностранками. Не все эти дети вносятся в информационные системы, может не фиксироваться пересечение ими границы. А отсутствие надлежащего учета используется в целях торговли детьми.

Генеральная прокуратура высказала намерение сформировать предложение для уполномоченных органов по более глубокому изучению этого вопроса. Необходимо в кратчайшие сроки провести эту работу.

4. Использовалась схема, при которой биологическая мать удостоверяет отказ от ребёнка у нотариуса, и дает согласие на усыновление семейной паре. Это незаконно, но проверка Генеральной прокуратуры показала, что судами при вынесении решений и нотариусами при оформлении отказов не принимается во внимание незаконность их действий, и действий родителей. Хотя возможность биологической матери дать согласие на усыновление ребенка неродственниками исключена из Кодекса «О браке (супружестве) и семье» еще в 2016 году.

В этой связи Генеральная прокуратура предложила Министерству юстиции внести изменения в Закон «О нотариате», и лишать лицензии нотариусов за незаконное удостоверение отказов биологических родителей от детей в пользу третьих лиц.

Для пресечения данной схемы Генеральная прокуратура, Республиканская нотариальная палата и Верховный суд провели разъяснительную работу с уполномоченными государственными органами.

Необходимо в кратчайшие сроки узаконить требования о надлежащей проверке родственных связей, разработанные Верховным Судом (подробно в справке Генеральной прокуратуры).

5. Манипуляции должностных лиц с использованием Республиканского банка данных (РБД) детей сирот для оказания незаконного содействия в усыновлении. Несовершенство РБД, отсутствие ее интеграции с базами данных других уполномоченных государственных органов, отсутствие возможности контроля в режиме реального времени во многом создает условия для незаконных действий. В справке Генеральной прокуратуры подробно изложены детали подобных манипуляций. По итогам проверки Генеральная прокуратура предложила вынести данные вопросы на рассмотрение в Правительство и намерена вынести акт прокурорского реагирования в адрес правительства для устранения нарушений и принятию мер по недопущению подобных фактов.

Необходимо в кратчайшие сроки исключить все риски противоправных действий в РБД. МП РК провели конкурс на улучшение РБД, однако общее мнение НПО и мое заключается в том, что РБД создано в таком виде, что не выполняет положенных функций, ее нужно полностью создавать заново. МП РК не принимает должных шагов в этом направлении.

6. Недостатки в учете детей, рожденных за пределами Казахстана – действующая система не перепроверяет факт рождения ребенка за рубежом. Возникают как риски незаконного получения пособий на фактически не рожденных детей (на основании справки о рождении ребенка, полученной за пределами Казахстана), так и вероятность торговли детьми.

По данному пункту Генеральной прокуратурой не сформировано предложений. Считаю, что нужно более детально изучить риски и исключить возможности их использования.

7. Законодательство не запрещает заключение договоров о суррогатном материнстве с иностранцами. Генеральная прокуратура считает целесообразным введение запрета с некоторыми

оговорками (например, не запрещать для иностранцев, состоящих в браках с гражданами Казахстана и др.)

Также, в своем письме Вам я предлагала пути **превентивной борьбы с торговлей детьми и незаконной передачей детей третьим лицам**, которая зачастую связана с невозможностью законных путей усыновления для бездетных по медицинским причинам семей. Я предлагала ряд мер, которые также пока не приняты:

1. **Повысить информирование граждан о законодательно утвержденных механизмах суррогатного материнства.** Семья, которая не может самостоятельно зачать/выносить ребенка, может прибегнуть к суррогатному материнству, используя в зависимости от медицинской проблемы биоматериалы матери или отца, либо доноров из банка доноров, и иметь/воспитывать ребенка самым законным путем.

2. **Актуализировать исполнение Вашего поручения о квотах на искусственное оплодотворение (ЭКО),** так как много граждан ввиду высокой стоимости процедуры и отсутствия гарантий ее успешности (иногда семьи прибегают к ЭКО несколько раз), не получают результата. Финансовые ресурсы семей на ЭКО истощаются, поэтому они идут на незаконные действия, желая скорее иметь ребенка. Увеличение количества квот решит проблему для многих бездетных супружеских пар.

3. **Супружеским парам, у которых есть медицинские показания к проведению программы ЭКО суррогатного материнства** (например, удаление матки во время родов), **также проводить за счет бюджетных средств** (квотные программы).

Уважаемый Касым-Жомарт Кемелевич!

В сложившейся ситуации в стране, да и во всем мире, нет никаких гарантий, что ребенок, которого

«купили» или передали третьим лицам, попадает к порядочным людям, которые просто хотят воспитывать ребенка в своей семье. **Мое участие в международных мероприятиях на площадках ООН, дает все основания полагать, что черный рынок трансплантации органов, разных видов рабства, к сожалению, имеет место, поэтому, дети Казахстана должны быть максимально защищены от таких опасностей.**

Уверена, что скорейшее принятие всех возможных мер приведут к максимальной защите детей, и обеспечат законность действий всех взрослых граждан в данном вопросе.

С уважением

Аружан Саин
Уполномоченный по правам ребенка

Приложения:

1. Письмо Уполномоченного от 04.05.2021г.
2. Представление Генеральной прокуратуры об устранении нарушений законности
3. Справка Генеральной прокуратуры по проверке схем торговли детьми