

## Труд на благо и во имя детей

3 декабря 2021 года в онлайн-формате на платформе Zoom состоялась пресс-конференция, посвящённая Международному дню защиты детей, отмечаемому 19 ноября, и Международному дню инвалидов (3 декабря). Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Казахстан Аружан Саин представила отчёт по основным направлениям своей работы. Об этом и о многих других важных аспектах защиты прав детей говорили также представители государственных органов и НПО.

18 июля 2019 года распоряжением президента Республики Казахстан Касым-Жомарта Токаева основатель ОФ «Добровольное общество «Милосердие» **Аружан Саин** была назначена Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Казахстан.



За два с половиной года проделана огромная работа по обеспечению законных прав и интересов детей (см. отчёты за [2019](#) и [2020](#) годы), но ещё больше предстоит сделать. В частности, это касается таких злободневных и жизненно важных тем, как:

- обращения граждан и общественных организаций;
- преступления в отношении детей;
- торговля детьми;
- условия проживания детей в детских учреждениях интернатного типа (детские дома, дома ребёнка, медико-социальные учреждения);
- профессиональные (фостерные) семьи как замена детским учреждениям интернатного типа;
- лекарственное обеспечение орфанных больных (детей);
- проблема посмертного донорства;
- реформа по внедрению подушевого финансирования для развития детского массового спорта и творчества;
- реформа по снижению инвалидизации детей;
- усиление института Уполномоченного по правам ребёнка (детского омбудсмена).

## ***Сводный текст выступления в ходе пресс-конференции Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Казахстан Аружан Саин***

14 декабря 1954 года Генеральная Ассамблея ООН в своей резолюции №836 (IX) рекомендовала всем странам ежегодно, начиная с 1956 года, праздновать Всемирный день ребёнка (Universal Children's Day). Там же предлагалось правительствам этих стран отмечать этот праздник «в тот день и в той форме, которые каждое из них признает целесообразными».

Но поскольку 20 ноября 1959 года ООН приняла Декларацию прав ребёнка, а ровно через 30 лет – [Конвенцию о правах ребёнка](#) (Казахстан ратифицировал её в 1994 году), именно **20 ноября** с 1990 года и стали отмечать как **Всемирный день ребёнка** (World Children's Day).

Всемирный день ребёнка – это событие, призванное привлечь внимание к проблемам детей, повышать осведомлённость о правах детей и достигнутом прогрессе в их обеспечении. Будущее любой страны (и Казахстан – не исключение) напрямую зависит от благосостояния детей и возможностей для развития, которыми они располагают.

Другая важная для нас дата – 3 декабря, когда отмечается **Международный день инвалидов** (International Day of Disabled Persons), установленный 14 октября 1992 года на Генеральной Ассамблее ООН.

Даже при обычных обстоятельствах инвалиды имеют меньше шансов получить доступ к здравоохранению, образованию, занятости и участию в жизни общества. Поэтому, необходимы комплексные меры. В Казахстане эта проблема, к сожалению, является одной из наиболее острых, особенно в том, что касается детей: когда мы имеем рост инвалидизации детства – при том, что в большинстве случаев инвалидности можно избежать.

Об этих и других проблемах, с которыми мне, как Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Казахстан, приходится постоянно сталкиваться в своей повседневной деятельности по защите прав детей, я и хотела бы рассказать сегодня.

## **Обращения граждан и общественных организаций**

Согласно своему статуту, **Уполномоченный по правам ребёнка** работает с обращениями граждан и общественных организаций, а также делает всё возможное для обеспечения гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их нарушенных прав и свобод во взаимодействии с государственными и общественными институтами, такими, как Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте РК, Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве РК, различные министерства и ведомства (особо отмечу **Комитет по охране прав детей** МОН), комитеты Сената и Мажилиса Парламента РК.

Начиная с 18 июля 2019 года, когда распоряжением Президента РК я была назначена на эту должность, ко мне поступило 891 обращение. 825 из них рассмотрены (направлены запросы в уполномоченные органы, по итогам рассмотрения жалоб граждане были удовлетворены), 66 находятся в производстве.

**Если же взять только 2021 год (с 1 января по 30 ноября), то из 334-х поступивших обращений 278 рассмотрены и 56 находятся в производстве.** В эту статистику не включены порядка 350 обращений, поступивших по одному спектру

проблем, касающихся детей-инвалидов, и содержащих однотипные вопросы, связанные с обеспечением детей с ограниченными возможностями всеми положенными им медико-социально-педагогическими услугами.

Если в прошлом году больше всего обращений относилось к уголовному судопроизводству, то в нынешнем наблюдается вал обращений, связанных с судебными делами и вопросам опеки и попечительства: по первой теме из 51 обращения рассмотрены 45, 6 находятся в производстве, по второй соответствующие показатели –  $32 = 27 + 5$ .

По уголовному производству (а это 23 обращения): приняты итоговые процессуальные решения в 20 случаях, в 3-х – продолжается работа с уполномоченными органами.

16 обращений были связаны с сексуальным насилием против детей (см. [«Приговор оставлен в силе»](#)), из них два уже переданы в суд, по 12-и обращениям проводится досудебное расследование, дела у нас на контроле, в одном случае продолжается работа с уполномоченными органами и ещё в одном – доводы не подтвердились. Здесь особо нужно подчеркнуть важность сохранения конфиденциальности личности жертв изнасилований, их права на защиту.

Если сгруппировать по тематикам полученные нами обращения (правовая помощь, образование, жильё и жилищные вопросы, лекарственное обеспечение, нарушения прав детей, алименты, медицинское обслуживание, спорт и многие другие) и те, что поднимаются гражданами в СМИ и социальных сетях, можно увидеть, в чём корни этих правонарушений и определить шаги для системных изменений, чтобы дети не сталкивались с нарушением их прав так, как это происходит сегодня. Ведь многих из этих обращений могло бы не быть, если бы правильно работала государственная система!

А сейчас я хочу перейти к нарушениям прав детей, которые, к сожалению, носят системный характер. За последний год удалось значительно продвинуться в решении этих проблем, и я надеюсь, что наша общая работа приведёт к тому, что такого рода преступлений/нарушений станет значительно меньше.

## Преступления против детей

По фактам нарушения прав детей мне постоянно приходится общаться с правоохранительными органами – МВД, Генеральной прокуратурой, Агентством по противодействию коррупции (Антикоррупционной службой), Агентством по финансовому мониторингу (АФМ).

По ситуации с насилием мы имеем печальную картину, вследствие чего на эту тему идут постоянные дискуссии и поиск решений. Безусловно, те меры, что уже предприняты – ужесточение законодательных норм, создание кризисных центров, активизация работы правоохранительных органов и социальных служб – они очень важны. Но если смотреть глобально, уровень насилия в обществе определяется уровнем сознательности самого общества. Откуда берутся взрослые, которые избивают своих жён и детей, подвергают их унижениям, идут на преступления – нарушая права других людей, детей? Когда таких преступлений много, это означает, что в обществе много людей, способных на насилие. И такая ситуация недопустима.

Отсутствие системы полноценного воспитания детей, отсутствие возможности раскрытия их способностей, развития талантов индивидуально каждого ребенка, порождает

общество низкого уровня, склонное к нарушению законов и ущемлению прав других людей, склонное к насилию.

Поэтому, когда мы говорим о борьбе с насилием, мы должны осознавать ПРИЧИНЫ – почему его становится больше в нашем обществе. Безусловно, важна работа полиции, прокуратуры, судов, психологов, но это – работа со следствиями. И завтра просто не хватит полицейских и психологов, чтобы защищать даже детей. А нужно искоренять причины! Как? Создавая все возможности для детей стать теми, кем они хотят стать во взрослой жизни. Нам нужно изменить систему, изменить условия, в которых растут наши дети. И когда они вырастут, они и создадут общество, в котором насилие будет недопустимо.

Мировой опыт свидетельствует, что от того, сколько государство тратит на образование детей (а это не только академические знания, но и искусство, и спорт!), зависят не только его экономические показатели, но и напрямую зависит уровень преступности в стране, включая подростковую, показатели суицидов и других негативных факторов.

Вот почему такая большая надежда возлагается сейчас на **внедрение подушевого финансирования государственного спортивного и творческого заказов**, что позволит детям заниматься любимыми видами спорта и искусства, развивать свои способности и таланты, а стране – воспитывать достойных граждан и получать качественный человеческий капитал. Об этом поговорим дальше.

Решив эти и другие задачи, мы перестанем, образно говоря, тушить бесконечные пожары, работать с последствиями, а будем заниматься их профилактикой, устранять причины. Резюмирую: определяющую роль в снижении преступности среди и в отношении несовершеннолетних я вижу в её профилактике (см. «[Защищая несовершеннолетних от преступников и преступности](#)»).

## Торговля детьми

Пять лет назад прогремели несколько судебных дел о торговле детьми (<https://ru.sputnik.kz/society/20160921/198333.html>), самыми громкими из которых были судебные процессы в Алматы (<https://informburo.kz/novosti/v-almaty-vynesli-prigovor-torgovcam-mladencami.html>) и Шымкенте (<https://informburo.kz/novosti/za-torgovlyu-detmi-v-shymkente-osudili-dvoih-vrachey.html>).

И хотя в 2019 году в Казахстане ужесточили наказание за торговлю людьми и увеличили нижние пределы наказания: 1) за торговлю органами – с 5 до 6 лет, 2) за торговлю несовершеннолетними – с 15 до 18 лет и 3) за вовлечение в занятие проституцией – с 7 до 8 лет, а также исключили возможность примирения сторон по таким делам, ситуация если и улучшилась, то ненамного.

Не случайно, в докладе правительства США по торговле людьми в Казахстане за 2021 год (<https://kz.usembassy.gov/ru/our-relationship-ru/reports-ru/>) мы давно уже фигурируем как страна 2 уровня, где уровень показывает ситуацию с торговлей людьми: 1. Страны, принимающие активные меры по борьбе с торговлей людьми, 2. Страны, предпринимающие значительные меры, 3. Страны из контрольного списка, где нет прогресса, и 4. Страны, где меры вообще не предпринимаются.

Упомяну также обзорную статью по ситуации в этой области – <https://informburo.kz/stati/policiya-rassleduet-133-ugolovnyh-dela-po-faktam-torgovli-lyudmi-statistika-istorii-sovety-zhertvam>. Совсем свежий дошедший до суда случай –

<https://kazpravda.kz/news/proisshestiya/za-torgovlu-detmi-osudili-zhenshchinu-v-almatinskoi-oblasti>.

Весной этого года я писала записку по вопросам торговли детьми и их схемах в адрес главы государства. Президентом были даны конкретные поручения, под руководством Асета Исекешева и под контролем АП работает межведомственная группа.

Я хочу выразить большую благодарность работникам Генеральной прокуратуры, проделавшим титаническую работу, результатом которой стало многостраничное представление генерального прокурора Гизата Нурдаулетова премьер-министру Аскарму Мамину от 15 сентября 2021 г. (цитирую начало): «Органами прокуратуры по поручению Главы государства изучены вопросы усыновления детей в контексте скрытой торговли несовершеннолетними. Установлено несколько противоправных схем, повлекших массовые случаи незаконного усыновления/передачи детей третьим лицам в т.ч. гражданами иностранных государств. Нарушениям способствуют действия и бездействие должностных лиц, пробелы в законодательстве и несовершенство Республиканского банка данных детей-сирот (далее – РБД), детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, желающих принять их на воспитание в свои семьи...».

В конце документа предлагается комплекс из 8 мер по устранению и недопущению впредь выявленных нарушений законности (в том числе указанных в прилагаемых справках), а также причин и условий, способствовавших им.

## Условия проживания детей в детских учреждениях интернатного типа (детские дома, дома ребёнка, медико-социальные учреждения)

Те из вас, друзья, кто принимал участие в нашей встрече ровно год назад, наверняка запомнили мою презентацию о содержании детей в детских учреждениях. Весь ужас состоял в том, что показанная вам картина хищений и коррупции была не единичными фактами.

Встречаясь с Президентом РК Касым-Жомартом Токаевым, мы обсуждали и эту проблему. Тогда глава государства особо подчеркнул, что немалые бюджетные средства, выделяемые на детей, должны в полном объёме идти на их реальные нужды, и любые финансовые злоупотребления здесь должны пресекаться на корню и строго наказываться.

Во исполнение поручений главы государства мною и Агентством РК по финансовому мониторингу (АФМ) 15 февраля 2021 года был подписан меморандум о совместных действиях в рамках оперативно-профилактического мероприятия (ОПМ) «Qatqor». Данный проект направлен не просто на выявление правонарушений в детских учреждениях, а на выявление «слабых» точек в системе защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей с ограниченными возможностями. И первоочередная задача УПР и АФМ состоит в том, чтобы искоренить любую, даже самую малую, возможность «заработать» на детях.

Начиная с апреля т. г., в рамках «Qatqor» АФМ проводит дистанционный анализ движения денег по счетам сирот и детей-инвалидов, а также закупок по способу проведения, криминальному обналичиванию, аффилированности участников и ценообразованию товаров. Так, мониторинг 105-и учреждений позволил установить подозрительные взаиморасчёты в 27-и из них. На местах проводятся необходимые проверочные мероприятия.

С начала ОПМ территориальными департаментами АФМ зарегистрированы 43 случая для Единого реестра досудебных расследований (ЕРДР), ущерб по которым составил 457 млн тенге (19 дел прекращены, в т. ч. 14 – с возмещением ущерба на 30,4 млн тенге, 4 – переданы в Антикоррупционную службу, 5 – направлены в суд, 15 – находятся в производстве).

Анализ судебно-следственной практики указывает на наличие следующих проблем в организации деятельности этих учреждений, которые создают условия для совершения хищений:

1. Непрозрачность системы закупок (требует изменения);
2. Непрозрачность спонсорской помощи;
3. Отсутствие правил распоряжения имуществом детей-сирот;
4. Низкий уровень доходов обслуживающего персонала;
5. Отсутствие учёта продуктов питания;
6. Отсутствие системы учёта сотрудников, привлечённых к ответственности;
7. Отсутствие механизма внезапных проверок.

Только комплексный подход к решению этих проблем устранил нарушения прав сирот и детей-инвалидов и обеспечит им должное содержание и уход. В связи с этим АФМ разработан ряд мер, которые, я надеюсь, будут реализованы в кратчайшие сроки.

О некоторых результатах этой работы можно судить по публикациям о хищениях в Алматинском областном детском доме №1 в Баганашыле (см. [«Зло в отношении детей наказано»](#)) и в одном из детских домов Нур-Султана (см. [«Воровать на детях – великий грех»](#)).

## Профессиональные семьи как замена государственным учреждениям интернатного типа

Как Уполномоченный по правам ребёнка, в целях реализации прав каждого ребёнка жить и воспитываться в семье, считаю, что Казахстан должен направить все усилия на деинституализацию системы воспитания детей в интернатных учреждениях. Мы все должны руководствоваться наилучшими интересами ребенка во всех аспектах. Но дети, остающиеся по разным причинам без родителей, требуют особой защиты.

Казахстан ратифицировал основные международные документы в этой сфере, взял на себя определённые обязательства, как государство, прописал в своих законах. Но сокращение детей в учреждениях приводит к сокращению самих учреждений, что вызывает огромное сопротивление со стороны сложившейся системы, администраций учреждений, которые не хотят «терять работу» (и это – при огромном дефиците педагогов и медработников!), а по сути – терять огромное финансирование из бюджета на содержание учреждений, порождающее хищения и коррупцию. О чём свидетельствуют постоянно выявляемые факты, а способствует этому – отсутствие должного контроля и безответственность.

То, что у нас значительно снизилось количество детей в учреждениях, не должно нас расхолаживать. Ведь, смотрите, что получается: дети из домов ребёнка переводятся в детские дома до 16-17 лет, оттуда в дома юношества – до 23 лет, оттуда в дома молодёжи – до 29 лет (!). Скоро создадим институт, где выросшие в государственной системе дети будут содержаться вплоть до домов престарелых?!

Права детей закреплены в международных документах. Так, Конвенция ООН о правах ребёнка была ратифицирована Казахстаном ещё в 1994 году. Тем самым государство возложило на себя обязательства по защите данных прав, в числе которых выделяются права детей на обеспечение их нормальной семейной жизнью. И с 2002 года мы постоянно получаем от международного сообщества негативные оценки и чёткие рекомендации по этому вопросу.

В 2010 году Генеральной Ассамблеей ООН была принята Резолюция №A/RES/64/142 «Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми», призванные укрепить осуществление Конвенции о правах ребёнка и соответствующих положений других международных договоров, касающихся защиты и благополучия детей, лишённых родительского ухода или рискующих его лишиться.

В частности, Резолюция устанавливает, что, чтобы удовлетворить конкретные психоэмоциональные, социальные и другие потребности каждого ребёнка, оставшегося без родительского ухода, государствам следует принять все необходимые меры для обеспечения законодательных, политических и финансовых условий для предоставления необходимых вариантов альтернативного ухода, отдавая предпочтение уходу на базе семьи.

Ключевыми рекомендациями для Резолюции о правах ребёнка A/RES/74/133, принятой на Генеральной Ассамблее ООН 18 декабря 2019 года, также остались рекомендации по защите детей, оставшихся без родительского попечения – с тем, чтобы обеспечить им высококачественный подходящий альтернативный уход. Там же рекомендовалось признать вред, причиняемый детям институциональным уходом, и предотвратить институционализацию.

В 2012 году ЮНИСЕФ (Детский фонд ООН), проведя исследования, опубликовал большой документ, в котором содержался призыв положить конец практике помещения в учреждения интернатного типа хотя бы детей в возрасте до трёх лет, включая детей с ограниченными возможностями.

Вот почему я считаю, что Казахстан должен разработать нормативные и институциональные основы для обеспечения права детей, в том числе, детей с инвалидностью, расти в семейном окружении. Речь идёт об институте профессиональных семей, статус которых необходимо закрепить законодательно, чтобы избежать помещения детей даже на короткий период в любое интернатное учреждение.

В августе 2021 года министр образования и науки **Асхат Аймагамбетов** озвучил: «На сегодняшний день в Казахстане 23 182 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В семьях находятся 18 630 человек, или более 80%. Мы планируем с 2022 года внедрить ещё одну альтернативную форму устройства детей в семью – это профессиональная семья. Сейчас мы вместе с уполномоченным по правам ребёнка эту работу проводим. Надеюсь, что в ближайшее время сможем это организовать».

Профессиональные семьи – это семьи, которые временно берут на воспитание и реабилитацию приёмных детей – до момента, пока тем не найдут постоянных приёмных родителей или не вернут к кровным. По сути, этот институт – одна из главных альтернатив госучреждениям. В Казахстане, с юридической точки зрения, такая форма семейного устройства пока не существует, наиболее близко к ней патронатное воспитание.

Учитывая, что количество детей в учреждениях интернатного типа составляет около 4,5 тысяч детей, а количество граждан, желающих стать приёмными родителями, составляет

порядка 7000 человек, мы находимся на этапе, когда именно сейчас внедрение института профессиональных семей на смену госучреждениям должно дать максимальный эффект.

Из докладов Генпрокуратуры и АФМ мы видим, что имеется сопротивление этому процессу, включая создание препятствий для законного усыновления детей, установления опеки/патроната нашими гражданами. Механизм профессиональных семей должен повлиять на эти факторы.

Имеются и другие проблемы. Например, усыновители в основном стремятся принять в семью маленьких детей, да и не каждый подросток, который остаётся без попечения родителей в возрасте 13-15 лет, хочет жить в приёмной семье. Для этого в цивилизованном мире, да и у нас в Казахстане тоже, есть детские деревни семейного типа SOS Kinderdorf – где дети по сути живут в большой семье, ходят в обычные школы, занимаются спортом и творчеством, трудятся по дому, приобретают важнейшие навыки семейной жизни.

Но в подавляющем большинстве случаев дети, оставшиеся без попечения родителей, живут в приёмных семьях, в индивидуальной заботе, опеке и любви. Это право Казахстан должен обеспечить им не потому даже, что этого от нас требует международные организации, а потому, что мы должны действовать в наилучших интересах каждого ребёнка.

О задаче по деинституализации государственных учреждений интернатного типа я писала Президенту страны. Уже проведены большие дискуссии с Парламентом, Правительством, АП и НПО, принято решение о принятии закона о профессиональных семьях, идёт работа над законопроектом, и в следующем году стоит задача принять данный закон и разработать все необходимые НПА.

С 1 января 2022 года, кстати, совместно с фондом «АНА ҮЙІ» запускается пилотный проект в Акмолинской области. От детского омбудсмена в проекте принимает участие сотрудник ОФ «ДОМ» Мурат Кабылбаев.

## Лекарственное обеспечение орфанных больных (детей)

Решение проблемы лекарственного обеспечения детей с орфанными (редкими) заболеваниями я считаю одной из самых приоритетных задач с первых дней вступления в должность Уполномоченного по правам ребёнка. Ведь в большинстве случаев цена вопроса, как правило – жизнь ребёнка. Эта проблема существует очень давно, все попытки решить её пока не привели к результату, за исключением нескольких ситуаций в разных регионах, где по отдельным диагнозам состоялся закуп препаратов. Но это капля в море проблем детей.

За прошедший год состоялось несколько совещаний на уровне Министерства здравоохранения, в том числе, с участием министра. В результате пришлось поднимать этот вопрос на уровень главы государства, и сейчас, по его поручению, Администрацией Президента было проведено совещание, на котором предметно обсуждалось, как решить этот вопрос на уровне централизованного закупа из средств Республиканского бюджета, так как решить его с местными исполнительными органами власти невозможно. Также нужно актуализировать список лекарственных средств для лечения орфанных и других сложных заболеваний, и предпринять ряд других шагов.

За последний год в своих выступлениях я много раз и на разных уровнях обращалась к этой теме в своих выступлениях (см. [«Когда цена вопроса – жизнь»](#), [«Обращение к министру по вопросам лекарственного обеспечения детей с ПИД»](#), [«Родители](#)



[больных детей вызывают о помощи», «И снова об орфанных заболеваниях», «Лекарства для орфанных больных»\).](#)

А пока проблема лекарственного обеспечения решается в сторону централизованного закупа, хочется призвать руководителей регионов, управлений здравоохранения, и маслихаты регионов изыскать деньги и сделать всё возможное (и невозможное!), чтобы сохранить здоровье, а то и жизнь своим маленьким землякам.

## Проблема посмертного донорства

Печальный тренд: количество детей, ожидающих трансплантацию органов от уже скончавшихся людей (посмертных доноров), ежегодно увеличивается на 14-18. Рост был бы ещё больше, но многие дети умирают, так и не дождавшись трансплантации. Только в этом году в ожидании операции скончались 270 человек, среди которых были и дети...

По состоянию на ноябрь 2021 года, лист ожидания включает 98 детей: 82 ребёнка жизненно нуждаются в пересадке почки, 7 – печени, 7 – сердца, 2 – сердца и лёгкого в комплексе. У некоторых из них нет родителей или нет тканевой совместимости с родителями/родственниками, у других родители нездоровы, поэтому единственным спасением для таких детей являются операции по трансплантации органов от посмертных доноров.

Другой момент: родители таких деток самостоятельно проводят сборы денежных средств, так как государством покрываются расходы лишь на операции по трансплантации сердца. И то с прошлого года страны, где возможно было сделать пересадку сердца, не принимают иностранных граждан.

Хотелось бы видеть более активную и, главное, максимально прозрачную для населения работу трансплантационных координаторов Республиканского центра по координации трансплантации и высокотехнологичных медицинских услуг МЗ РК (РЦКТВМУ). Достаточно сказать, что в этом году было всего лишь 4 посмертных донора – родственники которых дали согласие на изъятие органов у их умершего близкого человека.

К сожалению, Минздрав боится, похоже, что-либо делать для развития трансплантации и посмертного донорства – в виду резонансного обсуждения этого вопроса в обществе во время принятия в прошлом году **Кодекса о здоровье народа и системе здравоохранения**. Необходимы изменения в законодательстве, в нормативно-правовой базе. Практически отсутствует просветительская деятельность в части органного донорства, не ведется планомерная и постоянная разъяснительная работа с населением, в чём могли бы помочь МИОР и ДУМК.

Считаю, что Казахстану крайне необходима **Национальная программа по развитию посмертного донорства**, которая бы всесторонне охватывала этот сложный процесс, которая была бы эффективной и стратегически направленной на спасение смертельно больных детей и взрослых.

И здесь нашему Правительству нужно внимательно присмотреться к **опыту Испании**, чья модель органного донорства рекомендована Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) как наиболее эффективная система организации донорства: единое законодательство, регулирующее эту сферу медицины, централизованная система получения органов и активная информационно-просветительская работа с населением о необходимости донорства.

## Реформа по внедрению подушевого финансирования для развития детского массового спорта и творчества

Год назад много говорилось о правах детей на достойное воспитание, образование, раскрытие всех индивидуальных способностей и талантов. Ведь эта проблема касается всех родителей Казахстана и каждого ребёнка, а детей у нас уже 6 млн 200 тысяч!

Еще до вступления в должность Уполномоченного по правам ребёнка я пыталась бороться за то, чтобы в нашей стране деньги, выделяемые на спорт и культуру, шли на реальные нужды народа – на массовый детский спорт и детское творчество. Как вы знаете, местные власти продолжают тратить значительные суммы на профессиональный спорт, на неоправданно пышные культурные мероприятия. Необходимо перераспределить бюджеты, а это деньги налогоплательщиков – родителей детей, а высвободившиеся деньги направить на финансирование детских спортивных секций и творческих кружков. Об этом я писала Главе государства в отдельном письме в апреле 2019 года.

Президент страны Касым-Жомарт Токаев в своём послании народу Казахстана от 1 сентября 2020 года чётко озвучил концепцию финансирования сферы детского спорта и детского творчества. Вскоре под эгидой УПР была создана группа волонтеров, экспертов в различных областях, которая подготовила проект изменений в законы о культуре и спорте, прописав них механизм подушевого финансирования занятия детей в спортивных секциях и творческих кружках через государственный спортивный и творческий заказ.

3 ноября 2020 года этот законопроект был передан в Парламент, а уже 30 декабря глава государства подписал закон РК **«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам культуры, физической культуры и спорта»**, в котором законодательно закреплены понятия государственного культурного и спортивного заказов и их подушевого нормативного финансирования – для максимального охвата детей занятиями в творческих кружках и спортивных секциях.

Для того, чтобы закон с 1 мая 2021 года не только вступил в силу, но и заработал в полной мере, нужны были: 1) нормативные правовые акты (НПА), определяющие правила и методику подушевого нормативного финансирования государственного спортивного и творческого заказов, и 2) портал, который объединит поставщиков услуг, родителей, чьи дети занимаются в секциях и кружках, и операторов госзаказа – акиматы областей и городов республиканского значения, в чью обязанность входит размещать здесь госзаказы, утверждать поставщиков, формировать очередность детей на зачисление в секции и кружки.

Необходимые НПА также, совместно с Министерством культуры и спорта (МКС), Правительством РК, разработала команда УПР. Все документы были размещены на нашем сайте и прошли через народное обсуждение. В опросах было задействовано более 35 тысяч человек, десятки руководителей секций и кружков. 27-28 апреля 2021 года подзаконные акты были утверждены приказами министра культуры и спорта, а с 1 мая заработал портал [ArtSport.edu.kz](https://artsport.edu.kz).

В разделе <https://artsport.edu.kz/ru/sdcstat> можно видеть актуальные цифры по количеству детей, выданных ваучеров, количеству поставщиков и т. д. На сегодня выдано порядка 344 000 ваучеров, но это крайне мало по сравнению с теми 4,5

миллионами детей, имеющими право на занятия спортом и творчеством по данной реформе (двумя секциями и кружками – каждый).

Здесь следует отметить, что мы снова сталкиваемся с неисполнением поставленных задач и принятых законов и НПА на местах. В большинстве регионов на госзаказ на детский спорт и творчество выделено совершенно недостаточное финансирование. Отсюда замедление реформы и недоверие людей к ней. В ряде регионов выделенные деньги закончились за 1-2 месяца, и новые дети не могут записаться! При этом, мы видим, что финансирование профессиональных клубов продолжается, что власти региона могут выделить всего 80-100 млн тенге на всех 300-400 тысяч детей, проживающих в области, тогда как на одну футбольную команду – 1,2 млрд! А таких спортклубов в регионе может быть не один...

Жаль, что приходится объяснять такие основополагающие вещи: что главный приоритет для страны, а значит, и расходования бюджетных средств в сфере культуры и спорта – это массовый детский спорт и искусство. Творческие кружки и спортивные секции должны стать бесплатными для родителей, и каждый ребенок должен быть максимально охвачен спортом и творчеством по своему выбору.

Вновь повторю: воспитание детей – вот главная государственная программа. Главные инвестиции любого государства – инвестиции в Народ, а значит – в детей! Этот путь нам необходимо пройти при поддержке всего общества, особенно родителей, и предпринимателей, которые создают секции и кружки.

Один из слоганов образовательной реформы Сингапура был таким: *Creating tomorrow starts today* – Создание будущего начинается сегодня. Нам нужно пойти по этому пути, потому что эти шаги дадут большой эффект в воспитании миллионов детей Казахстана. Дети получают все возможности для реализации своих лучших качеств, развития индивидуальных способностей, приобретут важнейшие навыки и общечеловеческие ценности, обретут уважение к своему труду и достижениям, труду других ребят. Дети будут более осознанно выбирать свой жизненный путь. Дети сохраняют свое физическое и психоэмоциональное здоровье намного дольше, нежели сегодня, что скажется на снижении уровня суицидов, подростковой и детской преступности и правонарушений.

Уже сейчас сотни родителей пишут, что, благодаря реформе, их дети, которые ранее не могли заниматься спортом или искусством из-за финансовых проблем семей, стали посещать занятия, и это реально изменило детей: у них появились новые интересы и цели, новые друзья, стала насыщенной жизнь вне школы. Другие родители пишут, что они реально почувствовали, как экономит семейный бюджет эта реформа, значительная часть затрат на занятия детей остаётся в семье, и родители могут тратить эти средства на улучшение жизни семьи, детей.

Эта реформа несёт в себе и колоссальный экономический эффект: создаются тысячи рабочих мест, тренеры и педагоги получают за свой труд достойную оплату, отчисляются пенсионные, медицинское страхование и т. д. Предприниматели развивают свой бизнес, а значит платят налоги, а это напрямую улучшает экономические показатели государства.

Надеюсь, что в следующем году нам удастся продвинуть данную реформу далеко вперёд, чтобы акиматы выделили достаточно средств на государственный детский спортивный и творческий заказы. Необходимо сделать процесс необратимым, чтобы было не важно, кто детский омбудсмен, кто министр, премьер или президент – когда все дети будут пользоваться правом на свое развитие, забрать у народа эту возможность будет уже крайне сложно.

Имеется большой раздел на сайте УПР:

<https://bala-ombudsman.kz/vnedrenie-podushevogo-finansirovaniya-dlya-razvitiya-detskogo-massovogo-sporta-i-tvorchestva/>

## Реформа по снижению инвалидизации детей

Год назад, встречаясь с журналистами, я много говорила о проблеме снижения инвалидизации детей. Речь идёт о том, что зачастую инвалидность можно предотвратить, если вовремя выявить детей из группы риска через скрининги и диагностику – и столь же своевременно оказать медико-социально-педагогическую помощь. Это касается всех видов инвалидностей – и по зрению, и по слуху, и по неврологическим и ментальным нарушениям. Особая часть детей – это дети с наследственными болезнями обмена веществ, генетическими заболеваниями, для которых своевременная диагностика и помощь – вопрос качества жизни, длительности сохранения здоровья на определённом уровне, предотвращение необратимых последствий.

Второе – это то, что при правильно выстроенной государственной системе, даже если инвалидность для ряда детей (а затем и взрослых) неизбежна, именно в раннем возрасте можно вывести ребёнка на максимум возможностей. Например, человек будет не слепым, а слабовидящим, не глухим, а слышащим со слуховым аппаратом, но с сохранённой речью, без отставания в развитии, не лежащим инвалидом, а маломобильным, пусть он не сможет бегать, но будет ходить...

Логическим планом по выстраиванию системы и межведомственному взаимодействию стала разработанная нашими экспертами и НПО, совместно с Министерством здравоохранения (МЗ), Министерством образования и науки (МОН) и Министерством труда и социальной защиты населения (МТСЗН) и утверждённая распоряжением Премьер-министра РК от 17 августа 2020 года №2020 **Дорожная карта по совершенствованию оказания комплексной помощи детям с ограниченными возможностями в Республике Казахстан на 2021-2023 годы**.

Если шаги, которые прописаны в этом документе будут воплощены в жизнь, то это должно привести к тому, что гораздо меньше детей будут становиться инвалидами, нуждаться в социальных выплатах, технических средствах реабилитации и социальных услугах.

Стоит признать, что исполнение этого плана идёт крайне медленно. Во-первых, наши ведомства, не умеют или не хотят взаимодействовать, работать сообща, перестроиться на индивидуальный подход к каждому ребёнку. Каждое министерство, управление осваивает свой бюджет, всё происходит разрозненно. Во-вторых, крайне низкая исполнительская дисциплина на местах приводит к тому, что ряд приказов, стандартов, НПА не выполняется в принципе. На примере тех же скринингов, которые положены каждому ребёнку при рождении и в последующем на уровне поликлиник, а на деле в большинстве случаев не проводятся, мы видим, что каждый этап будет даваться нелегко.

Система должна работать правильно, тогда и будет соблюдаться право каждого ребёнка на здоровую жизнь, на максимальное сохранение всех функциональных возможностей человека. И я уже не раз говорила о значении реальной реализации Универсального прогрессивного механизма патронажных посещений на дому, которые должны проводиться, согласно действующим НПА, во всех поликлиниках. То есть, на каждом участке должна быть медсестра, которая осуществляет именно эту работу. Однако в Казахстане это работа поставлена формально, реально действующего механизма в

большинстве ПМСП нет. А ведь именно это плюс работа Кабинетов развития ребёнка, которые мало где работают как должно, либо вовсе отсутствуют – это важнейший этап своевременного выявления детей из группы риска и своевременной помощи им для преодоления этих рисков.

Для того, чтобы координировать работу трех ведомств – здравоохранения, образования, социальной защиты я просила создать **Проектный офис по межведомственному взаимодействию** МЗ, МОН и МТЗСН. Каковой и был создан в апреле 2021 года, благодаря поддержке UNICEF и МТЗСН.

Вынуждена констатировать, что на сегодняшний день работа системы по-прежнему ведёт к увеличению числа детей-инвалидов, что, в свою очередь, влечёт за собой не только нарушения прав детей, но и ведёт к повышенным нагрузкам на всю систему здравоохранения и большим экономическим затратам на закуп препаратов и выплату социальных пособий, а также усиливает груз психоэмоциональных проблем для семей.

Имеется большой раздел на сайте УПР:

<https://bala-ombudsman.kz/proektnyj-ofis-po-soprovozhdeniyu-dorozhnoj-karty-po-snizheniyu-invalidizaczii-detej/>

## Усиление института Уполномоченного по правам ребёнка (детского омбудсмена)

Хотелось бы поднять вопрос о важности принятия закона «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Казахстан», так как данные рекомендации были даны Казахстану в докладах Совета ООН по правам человека и Комитета ООН по правам ребёнка. О необходимости усиления института уполномоченных говорил и глава государства, выступая 15 января 2021 года перед депутатами Мажилиса Парламента РК VII созыва.

Вспомним, что институт **Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Казахстан** впервые был закреплён в статье 7-1 закона РК № 345-II от 8 августа 2002 года «[О правах ребёнка в Республике Казахстан](#)». Но лишь в соответствии с законом РК №501-V от 9 апреля 2016 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты прав ребёнка», закон «О правах ребёнка в Республике Казахстан» был дополнен статьёй 7-2, в которой определялись полномочия детского омбудсмена.

Но сейчас и этого явно недостаточно. В условиях, когда при населении страны в 18 млн человек одна треть – это дети и подростки до 18 лет, когда с каждым годом растёт число нарушений прав детей, когда в СМИ и соцсетях мы то и дело читаем и видим факты жестокого обращения и насилия в отношении детей, необходим отдельный закон об **Уполномоченном по правам ребёнка**, определяющий его статус, права и обязанности, а также работу офиса и представленность во всех регионах Казахстана. Только в этом случае детский омбудсмен будет иметь все инструменты для максимально эффективной защиты прав детей в стране.

Сегодня же выполнять работу Уполномоченного по правам ребёнка очень непросто, так как институт хоть и утверждён, но детский омбудсмен работает на общественных началах. Я не получаю зарплаты, нет штата и аппарата, что делает созданный институт не реализуемым в принципе. С назначением меня на эту должность функции аппарата на добровольной основе исполняются сотрудниками ОФ «ДОМ», который я возглавляю, также мне помогают волонтеры/эксперты и НПО.

Ещё в 2019 году, заступив на должность детского омбудсмена, я обратилась к специалистам по международному праву, к НПО, к экспертам, с просьбой помочь в разработке закона об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Казахстан. Спасибо им всем, была разработана концепция и текст законопроекта, готовится обсуждение его в Парламенте.

Но, чётко понимая, как важно создать правильный, максимально грамотный и работающий в итоге закон, я считаю, что это как раз тот самый случай, когда торопиться не стоит.

В настоящее время, повторюсь, я исполняю эту работу на общественных началах, мне оказывают помощь множество экспертов в самых разных областях – здравоохранения, образования, социальной защиты, правоведа, юристы и адвокаты, общественные организации и волонтеры. Мне помогают партнеры ОФ «ДОМ», и на базе нашей благотворительной организации отрабатываются процессы функционирования института УПР. Обрабатываются все обращения, решаются системные проблемы, проводятся реформы, о чём мы сегодня говорили. Идёт огромная работа с госорганами всех ведомств и уровней. Это пример большого гражданского движения, которое в итоге должно привести к полноценному институту УПР. Пользуясь этой поддержкой, я готова и дальше работать без заработной платы, не имея штата и аппарата – с целью прийти к правильной, полноценной законодательной базе для создания важнейшего института Уполномоченного по правам ребёнка.

У нас есть время учесть все нюансы, тщательно изучить и проанализировать международный опыт, особенности его внедрения в казахстанских реалиях, максимально широко обсудить с профессиональным сообществом, НПО – и лишь только потом принимать решение.

Подводя итоги нашей сегодняшней встречи, я хотела бы выразить огромную благодарность всем НПО, пациентским организациям, экспертам по здравоохранению, образованию, социальной защите, нашим гражданам, предпринимателям, кто помогает детям, и нам в работе по защите самых разных прав детей.

Для каждой семьи главное – это благополучие детей. Для каждого государства главное богатство – народ, и чем более защищены права детей, чем больше сил, возможностей, денег вкладывается в их развитие, здоровье и безопасность, тем больше в стране прочно стоящих на ногах взрослых. Умные, добрые, осознанно выбравшие свой путь, счастливые взрослые, делающие свою страну сильнее во всём – в экономике, в науке и образовании, в спорте и искусстве, составляют главный капитал государства.

Нам нужно не только говорить о проблемах, нам нужно их шаг за шагом решать! А для этого есть только один путь – анализировать, разбираться в причинах, делать выводы и предпринимать всё для того, чтобы улучшать жизнь детей, а значит – их родителей, бабушек и дедушек, ВСЕХ граждан Казахстана. Это огромный труд, требующий настоящих профессионалов в каждой отрасли. Нужно менять систему, подходы, проводить реформы. Каких-то результатов можно добиться быстро, для других требуется время.

Я верю, что мы сможем воплотить наши цели, и через улучшение жизни детей, через обеспечение их прав, сделать нашу страну процветающей.

С уважением,  
**Аружан Саин.**