

Исх.№ 286/05.23-УПР от 31.05.2023г.

## Президенту Республики Казахстан Касым-Жомарту Кемелевичу Токаеву

По соблюдению и защите прав детей, воспитывающихся в учреждениях интернатного типа

Уважаемый Касым-Жомарт Кемелевич!

Представляю Вашему вниманию информацию с анализом и выводами о текущем статусе работы по **Вашему поручению о соблюдении и защите прав детей, воспитывающихся в учреждениях интернатного типа – детских домах, домах ребёнка, специализированных интернатах, в том числе для детей с ограниченными возможностями.**

Цель – решить системные проблемы в стране, защитить права детей в детских учреждениях на жизнь, здоровье, обеспечение положенным питанием, одеждой и другим, функциональных возможностей и качества жизни.

В мае 2021 года я передавала Вам информацию о системных проблемах детей и нарушении их прав в интернатных учреждениях. Они связаны с коррупцией и хищениями, отсутствием должного контроля, безответственностью.

Вами были даны поручения Совету Безопасности, в рамках исполнения проведена **работа правоохранительных органов, Агентства по противодействию коррупции, прокуратуры, заключён меморандум с Агентством по финансовому мониторингу**, в результате проведённых мероприятий изложенная мной информация подтвердилась (справка АФМ прилагается).

Более чем за два года я предприняла всевозможные шаги по системным решениям в этом направлении. **К сожалению, процесс идет очень сложно.**

Даже при выявлении нарушений прав детей, преступлений, которые в большей части носят экономический, коррупционный характер, те меры ответственности, которые применяются по результатам этих проверок, я могу назвать лишь декоративными: выговор, который не соответствует тяжести нарушения, или увольнение, при том, что уволенный руководитель через короткое время возглавляет такое же учреждение. А безответственность порождает ещё большие нарушения прав детей.

Отдельно я Вам писала о необходимости выполнить Ваше поручение по деинституциализации системы детских государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Большая работа проведена, в отдельном письме изложены дальнейшие шаги по деинституциализации.

Но нельзя прекращать работу по профилактике нарушений прав детей в учреждениях, пока они существуют.

Прошу Вас до окончания этого процесса поддержать меня и дать поручения по ряду пунктов, изложенным в моём первом письме Вам, они поддерживаются АФМ и правоохранительными органами, однако до сих пор не выполнены:

- 1. Исключить детские учреждения интернатного типа из Предпринимательского кодекса.** Несмотря на то, что эти учреждения не относятся к субъектам предпринимательства, они входят в этот список. **Следовательно, в отношении них запрещены внезапные проверки.** Без внезапных проверок

прокуратуры, ДВГА, СЭС, антикоррупционного комитета и других контролирующих органов, мы не можем гарантировать детям даже нормальное питание, положенное им по утвержденным НПА, не говоря о другом обеспечении!

Эти учреждения работают полностью на бюджетные деньги, а самое главное: всё, что касается детей, подлежит тщательному контролю на соблюдение именно прав детей. **Сегодня же реагирование возможно только по жалобе**, и контролирующий орган обязан предупредить учреждение, обозначить дату, а значит реальной картины не увидят. **Но как могут пожаловаться, например, дети-инвалиды, дети, оставшиеся без попечения родителей, новорождённые дети и малыши?**

Возможно, и это предмет дискуссии, что это нужно сделать для других учреждений для детей: школы, детские сады, санатории, которые работают за счет бюджетных средств, и также не могут являться субъектами бизнеса.

2. Прошу дать поручение **пересмотреть ранее отменённые НПА**. Например, ранее у прокуратур была Инструкция по надзору в отношении несовершеннолетних, когда дежурный прокурор района имел возможность и обязан был в своё дежурство обходить и наблюдать за деятельностью детских учреждений своего района. Сейчас этот документ утратил силу, и эти учреждения получили неконтролируемую ситуацию, непрозрачность и безнаказанность.
3. Прошу дать поручение, чтобы **мораторий на проверки субъектов бизнеса не распространялся на детские учреждения интернатного типа**, сегодня, под этим предлогом, они также не проверяются.
4. Прошу дать поручение **о возврате данных учреждений в систему государственных закупок**,

ранее они были выведены и закуп осуществляется решением «комиссий» учреждений путем выбора «своих» поставщиков. Это породило порочную практику выбора без прохождения квалификационного отбора и прозрачности. Все вытекающие проблемы в виде закупок по завышенным ценам, недопоставки продуктов и ТНП изложены в справке АФМ. Необходимо вернуть обратно весь процесс в госзакупки – с установлением нулевого демпинга по цене, чётко прописанными квалификационными требованиями и жёсткой типовой спецификацией. Наделить ДВГА (может, и другие контрольные органы) возможностью дистанционного отслеживания бухгалтерий учреждения (камеральный контроль), а лучше всего, с необходимостью получения одобрения на закуп.

5. Прошу дать поручение на **проведение анализа и исследований группой профессиональных независимых экспертов** (экономистов, финансистов, специалистов по питанию, здравоохранению, соцзащите, санитарно-эпидемиологов, коррекционной педагогике) **по вопросам механизма финансирования деятельности учреждений, и актуальности и соответствия реальным потребностям имеющихся НПА** обеспечивающих нужды детей в питании, одежде, обуви и др., медико-педагогических и социальных услугах. По результатам исследований и анализа, необходимо выработать изменения системы с учетом трансформации учреждений и перехода системы финансирования на семейные формы устройства детей.
6. Внедрить цифровые информационные системы, такие, как используются уже давно и повсеместно в бизнесе, например, в сетях общественного питания, где в систему вносится всё, начиная с закупа и заканчивая выходом готового меню. Если по складу не пройдет количество любого продукта необходимого для приготовления по нормам, например, система не принимает это меню. Это касается и других ТНП, закупаемых для нужд детей.

7. Прошу дать поручение об установлении камер во всех учреждениях, и в том числе на складах, приеме продуктов/ТНП, кухни, в столовых, и других помещениях, где готовится/распределяется положенное детям питание и ТНП.

Уважаемый Касым-Жомарт Кемелевич! Если мы шаг за шагом **будем наводить порядок, и в первую очередь, в отношении самых незащищенных во всех вопросах обеспечения прав детей – детей, сирот, инвалидов, больных,** и всех детей по сферам здравоохранения, соцзащиты и образования, спорта и культуры, **то наши дети вырастут защищенными от коррупции, и будут совсем другими взрослыми.** Более честными, порядочными, и безусловно – более патриотичными.

Необходимо искоренить это позорное явление хотя бы в детской сфере!

С уважением

Аружан Саин

Приложения:

1. Письмо по соблюдению прав детей от 04.05.2021г.
2. Справка Агентства по финансовому мониторингу
3. Системные меры по вопросам обеспечения надлежащих условий в детских домах и интернатах
4. Письмо премьер-министру по защите прав детей в интернатных учреждениях
5. Письмо в МинЭк по проверкам детских учреждений