

Исх.№ 230/04.23-УПП от 18.04.2023г.

**Министру культуры и спорта Республики Казахстан
А.Р.ОРАЛОВУ**

Уважаемый Асхат Раздыкович!

11-13 апреля 2023 г. в Алматы прошли заседания рабочей группы, созданной приказом министра культуры и спорта Республики Казахстан. Повестка заседаний рабочей группы включала в себя рассмотрение вопросов по изменениям и дополнениям в приказы №№111-113 и №№119-123 Министерства культуры и спорта по внедрению программы подушевого финансирования государственного спортивного и творческого заказа (в дальнейшем Программа), принятых 27-28 апреля 2021 года.

Уже сам состав рабочей группы был составлен таким образом, что результат её работы был известен заранее. 80% членов рабочей группы представляли работники местных исполнительных органов (руководители областных и городских Управлений культуры и спорта, операторы областных и городских Управлений).

Из 80 членов рабочей группы, только 8 представляли интересы поставщиков. В рабочую группу не были включены представители родителей. Первоначально в состав рабочей группы не включили меня и моих сотрудников, которые работали над этой Программой, с момента её основания. Не оказалось в рабочей группе представителей здравоохранения, Генеральной прокуратуры, представителей Национальной палаты предпринимателей «Атамекен», представителей Академии туризма и спорта, экспертов и многих других специалистов, которые бы могли дать разъяснения по тем или иным пунктам приказов. Представитель Антиторрупционного Комитета принял участие в заседании рабочей группы, только в первый день.

В список рабочей группы упорно не включали тех, кто стоит у истоков и работает в реформе с самого начала. Тех, кто аргументировано может обосновать каждый пункт необходимых изменений, задавать неудобные вопросы. С боем часть людей удалось включить, а часть – так и не включили. Как я сегодня убедилась, не включили их именно те исполнители, которые в МКС обязаны сделать всю работу министерства прозрачной, транспарентной и качественной. Вновь рабочую группу ведут заместители комитетов культуры и спорта Бекболат Байжанов и Кумис Сеитова, которые сохраняют свои должности уже при трех министрах МКС. И ждать позитивного результата от этой рабочей группы уже изначально невозможно! Уже на первом заседании Бекболат Байжанов и Кумис Сеитова заявили, что ряд ключевых проблемных пунктов обсуждать никто не будет, и, несмотря на прямые рекомендации Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции, централизацию платформы для обеспечения прозрачности процессов, учета и финансирования – обсуждать тоже никто не будет!

Вновь идет речь о зарегулировании деятельности поставщиков, а на вопросы как исполнить требования в селах, аулах, и даже городах, где за 30 лет истребили спортивную и культурную инфраструктуру – отвечать никто не собирается. То есть, детям там заниматься негде, а если и есть помещения – то они не соответствуют этим «требованиям» в НПА, а значит, права детей там будут ущемлены!

Ранее я на разных уровнях говорила, и здесь повторю. Есть такие сферы, где одного министра и даже всех вице – поменять недостаточно! Работу в итоге делают сотрудники среднего звена – руководители и сотрудники комитетов и департаментов. Которые, порой прямо говорят – министры меняются, а мы тут сидели, сидим и будем сидеть, как сидели 5-10 лет и более, и все равно сделаем так, как хотим! Они будут улыбаться в лицо, открывать двери перед «шефом», приносить красивые «презентации», бумажки – где зачастую просто ложь и недостоверная информация. Подведут, и даже подставят. В итоге все выльется в саботаж поручений Президента, а главное – игнорирование Народа, в данном случае – прав детей.

И снимут кого? Очередного министра!

Поэтому, имея опыт работы с данными людьми и, испытывая к ним обоснованное недоверие, я прошу Вас, Министра культуры и спорта Республики Казахстан, взять на личный контроль весь процесс деятельности рабочей группы. Также прошу принять кадровые решения – назначить новых руководителей комитетов и департаментов министерства и их заместителей, чтобы не ходить по очередному заколдованному кругу с этой реформой из года в год!

Я прошу включить в состав рабочей группы представителей НПО и родительской общественности всех регионов, то есть тех, кто имеет опыт, знает реформу и нормативные документы, обеспечить участие экспертов/специалистов-практиков Национальной палаты предпринимателей «Атамекен», Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции, Агентства Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка, Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан и других ведомств.

Необходимо включение представителей министерства здравоохранения Республики Казахстан по вопросам СЭС – так как требования, изложенные в нормативных актах, пролоббированных Министерством культуры и спорта уже не соответствуют требованиям других нормативных актов.

И что очень важно – необходимо включение в состав рабочей группы экспертов по детскому здоровью, а также в области спортивной медицины, физического развития детей для профессиональных рекомендаций в области возрастов детей по всем видам спорта! В прошлых приказах наворотили столько, простите, бреда, что нет слов даже комментировать.

Прошу вести видеозапись и трансляцию всех заседаний рабочих групп, все последующие заседания проводить в Zoom, так как даже те участники? кто вошел в этот «элитный» список рабочей группы, проживают в разных регионах Казахстана. Настоятельно прошу проводить все заседания он-лайн с оставлением всех видео в свободном доступе.

Также, все предложения от каждого участника ДО публикации изменений в НПА на сайте открытых НПА в письменном виде выкладывать на сайте МКС, либо мы можем предоставить страницу реформы на сайте УПР, если это уже так сложно для министерства. Чтобы каждый, кто делает предложения, передавал их с обоснованием, аргументами, доказывая свою точку зрения, и чтобы это было доступно не только чиновникам МКС. Сейчас это недоступно даже членам рабочей группы, а должно быть доступно всем гражданам Казахстана.

Без письменного согласования со всеми членами рабочей группы, Национальной палатой предпринимателей «Атамекен», Агентством Республики Казахстан по противодействию коррупции, не допускать публикации изменений на открытых НПА.

Уважаемый Асхат Раздыкович, вам предстоит нелегкая работа, и массовый детский спорт и творчество – это лишь часть тех изменений, которые Вам предстоит воплотить. Но вас готово поддержать общество, народ Казахстана, если работа будет вестись открыто, во взаимоуважении друг к другу.

Повторю – никакой министр не сможет справиться, если нет команды. А в МКС мы уже убедились в способностях отдельных «опытных» сотрудников саботировать и разрушать даже самые благие идеи. К сожалению, заместители руководителей комитетов культуры и спорта Бекболат Байжанов и Кумис Сеитова, уже на первом заседании сделали заявления, которые подтверждают, что они во главу угла ставят не реформу, не интересы и права детей, а по-прежнему гнут определенную линию, которая идет вразрез с государственными интересами и нуждами народа!

Необходимо отметить, что это уже третья рабочая группа, созданная Министерством культуры и спорта для обсуждения изменений и поправок в эти злополучные приказы.

Первоначально, рабочая группа была создана осенью 2021 года, когда появились первые результаты работы Программы и понадобились поправки в НПА для улучшения её работы. Руководителями рабочей группы были заместитель председателя Комитета по спорту Бекболат Байжанов и заместитель председателя Комитета по культуре Кумис Сеитова. На заседания рабочей группы приглашались представители Министерства здравоохранения, Министерства образования, Антикоррупционного Комитета, Палаты Предпринимателей Атамекен, Генеральной Прокуратуры, Научно-практического центра по физической культуре и спорту и другие. Совместно с ними группа выработала свои рекомендации по внесению изменений в данные приказы. На основании этих рекомендаций были подготовлены и опубликованы проекты приказов, с внесёнными изменениями. Но, в апреле 2022 года, без объяснения причин, деятельность рабочей группы была остановлена и её рекомендации перестали приниматься во внимание.

Летом 2022 года была создана ещё одна рабочая группа, которая также дала свои рекомендации по поправкам и изменениям в приказы, регулирующие работу Программы. Руководителями данной рабочей группы также являлись вышеназванные Бекболат Байжанов и Кумис Сеитова.

Но, несмотря на все рекомендации этих рабочих групп, 15 сентября 2022 года министр культуры и спорта Д.Абаев подписывает приказ №265, который практически лишает сотни тысяч детей Казахстана возможности участвовать в Программе. Данный приказ был принят без согласования с Национальной палатой предпринимателей «Атамекен», Агентством Республики Казахстан по противодействию коррупции, без каких либо общественных слушаний, без согласования с Ассоциациями поставщиков, без согласования с Уполномоченным по правам ребёнка в РК, на что было прямо указано в письме Генеральной прокуратуры.

Данный приказ лишил детей, уже занимавшихся в Программе возможности заниматься в двух кружках или секциях, хотя для детей, занимающихся в государственных ДЮСШ, Дворцах школьников и других организациях, таких ограничений не предусмотрено. Также, таких ограничений нет в системе дополнительного образования для детей и юношества в системе Министерства просвещения РК. В первую очередь это ударило по детям из сельской местности. Возможность заниматься в двух кружках и секциях, на момент принятия приказа воспользовались только 28% детей, участвующих в Программе. При этом, 70-75% это дети из сельской местности.

Данный приказ также ограничивает количество видов спорта, по которым могут заниматься дети в этой программе. То есть, ребёнок, занимающийся плаванием, может получать поддержку государства, а ребёнок, занимающийся фехтованием, стрельбой из лука, велоспортом, водным поло и десятками других видов спорта, не может, потому что эти виды не входят в список, утверждённый Министерством культуры и спорта.

Приказом №265 были извращены цели и задачи этой программы, а именно – отвлечение детей и юношей от вредного влияния, привлечение их к занятием массовой физической культурой и спортом, к занятиям в творческих кружках. Тем не менее, по данному приказу спортивные секции были, практически, приравнены к профессиональному спорту. На них распространили действие приказа МКС №42 «О возрасте спортсменов по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса». Таким образом, сотни тысяч детей потеряли возможность заниматься в Программе.

Данный приказ лишил возможности привлекать к занятиям с детьми, тренеров и преподавателей, имеющих сертификаты о прохождении подготовки в аккредитованных спортивных Федерациях и творческих Союзах и организациях. Это касается всего нескольких видов спорта и творчества. Таким образом, в условиях дефицита кадров, особенно в сельской местности, в условиях, когда в Казахстане нет возможности получить образование по некоторым видам спорта и некоторым видам творчества, ставятся ограничения для людей, уже работающих по этим направлениям, но за счёт родителей. Также этим приказом ужесточаются и так очень строгие требования по санитарным нормам, практически невыполнимые в сельской местности, где зачастую отсутствует канализация, водопровод.

В то же время, данный приказ не регулирует проблему с детьми, зарегистрированными в одних регионах, но проживающими со своими родителями в другом регионе и обучающимися в учреждениях образования этого региона. То есть, получать финансирование по программе подушевого финансирования среднего образования в этом регионе эти дети могут, а по программе подушевого финансирования государственного спортивного и творческого заказа нет. В результате проверяющие органы потребовали от поставщиков вернуть деньги, выделенные на работу с этими детьми.

Все приведённые факты говорят о наличии двойных стандартов в отношении детей, о нарушении прав детей, родителей и предпринимателей, работающих по этой программе. Всё это вызвало резкий протест со стороны самых заинтересованных лиц – поставщиков, тренеров, родителей.

К сожалению, резко отрицательную роль, в принятии этих приказов и решений, ухудшающих права детей, сыграли органы, которым поручено исполнение этой программы – Комитет по спорту и Комитет по культуре Министерства культуры и спорта РК.

На первом же заседании рабочей группы 11 апреля 2023 года, заместитель Председателя Комитета по культуре Кумис Сеитова объявила, что на основании решения Министерства наиболее острые вопросы – о двух ваучерах, о централизованной, единой платформе для программы подушевого финансирования государственного спортивного и творческого заказа обсуждаться не будут, что вызвало негативную реакцию со стороны представителей поставщиков и общественных организаций.

Создаётся впечатление, что само создание этой рабочей группы и её состав, сформированный Управлениями культуры и спорта и состоящий на 80% из представителей местных исполнительных органов, зачастую негативно

относящихся к развитию этой Программы, было вызвано только желанием легализовать решения, обозначенные в приказе №265, резко ухудшающие права детей, родителей, тренеров и поставщиков. И теперь представители Управлений культуры и спорта могут заявлять, что эти решения были приняты по согласованию с членами рабочей группы.

В связи с этим прошу Вас отменить данные решения. Для разработки предложений по изменениям и дополнениям в НПА по этой программе необходимо создать рабочую группу, в которую должны войти представители поставщиков, родителей, операторов данной программы, представители и Генеральной прокуратуры, и Национальной палаты предпринимателей «Атамекен», и Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции, и Министерства здравоохранения, и специалисты Академии туризма и спорта, специалисты спортивной медицины и другие заинтересованные стороны.

В то же время, прошу Вас принять меры в отношении лиц допустивших то, что во многих регионах программа, инициированная Президентом страны, практически была приостановлена. Предприниматели, участвующие в этой программе, оказались под угрозой разорения. Дети потеряли возможность заниматься в кружках и секциях. Вместо роста количества детей, занимающихся по этой программе, произошло снижение. Программа, которая вызвала одобрение огромного количества родителей, частных предпринимателей, которая обеспечила занятость более 20 тысяч человек, оказалась отброшенной назад.

В связи с этим прошу Вас освободить от занимаемых должностей лиц, непосредственно отвечающих за реализацию данной программы – заместителя Председателя Комитета по спорту Болатбека Байжанова и заместителя Председателя Комитета культуры Кумис Сеитову.

Прошу Вас принять меры по реализации этой Программы, по увеличению количества детей, вовлечённых в неё, по отмене приказа №265, по улучшению НПА и предоставлению возможности каждому ребёнку реализовать себя, как физически и духовно развитой личности.

С уважением,
Аружан Саин

С уважением

Аружан Саин
Уполномоченный по правам ребенка в Республике Казахстан